



DIRECTIVA N° -2008-GG-EPS SEDACUSCO S.A.

PROYECTO

**DIRECTIVA DE AUSTERIDAD RACIONALIDAD Y
DE GASTOS DE PERSONAL PRESUPUESTARIA, PARA EL AÑO FISCAL 2009**

OFICINA DE PLANEAMIENTO

Cusco, diciembre del 2008

DIRECTIVA N° -2008-GG-EPS SEDACUSCO S.A.

I. OBJETIVO

La presente Directiva tiene por objetivo establecer medidas específicas de austeridad, racionalidad y disciplina presupuestaria, en armonía con lo dispuesto en la Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2009 Ley N° 29289, con el fin de contribuir a la optimización del uso de los recursos para el cumplimiento de las actividades, proyectos y metas previstas para el ejercicio 2009.

II. FINALIDAD

Optimizar y racionalizar el uso de los recursos en las distintas áreas de la empresa, a través de criterios uniformes que sean aplicados durante la ejecución del Presupuesto Institucional 2009.

III. ALCANCE

Las disposiciones contenidas en la presente Directiva son de estricto cumplimiento por todas las unidades orgánicas de la EPS SEDACUSCO S.A.

IV. BASE LEGAL

- Ley de la Actividad Empresarial del Estado, aprobada por Ley N° 24948.
- Ley N° 26338 – Ley General de Servicios de Saneamiento y D.S. N° 023-2005 - VIVIENDA – TUO del Reglamento de la Ley General de Servicios de Saneamiento.
- Estatuto de la Entidad Municipal Prestadora de Servicios de Saneamiento del Cusco EPS. SEDACUSCO S.A.
- Ley Marco de la Administración Financiera del Sector Público – Ley N° 28112.
- Ley General del Sistema Nacional de Presupuesto – Ley N° 28411 y modificatorias.
- Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2009, aprobada por Ley N° 29289.

V. DISPOSICIONES GENERALES SOBRE EJECUCION PRESUPUESTARIA

- 5.1 Las Unidades Orgánicas, deberán adoptar las acciones necesarias que permitan la optimización de los recursos materiales y humanos de que disponen y la reducción de costos, sin perjuicio de obtener incremento en el nivel operativo, eficacia, eficiencia y mejora de la productividad.
- 5.2 Las Unidades Orgánicas, al ejecutar sus actividades y proyectos, requerirán previamente de la certificación presupuestal emitida por la Oficina de Planeamiento para el compromiso de gastos en personal, bienes y servicios así como para la adquisición de activos. En el caso de gastos orientados a la contratación de personal, cuando se cuente con la autorización legal, se debe de certificar la existencia de la plaza correspondiente y el crédito presupuestario que garantice la disponibilidad de recursos, desde la fecha de ingreso del trabajador a la entidad hasta el 31 de diciembre del 2009; en

- aplicación al Artículo N° 77 de la Ley N° 28411.
- 5.3 Las unidades orgánicas ejecutan sus actividades y proyectos dentro de los montos y cronogramas aprobados en el Presupuesto Institucional para el Año Fiscal 2009 y de acuerdo a la disponibilidad financiera.

En caso de menor captación y obtención de recursos financieros, las Unidades Orgánicas deberán adoptar las acciones de austeridad presupuestal en los gastos, con la finalidad de guardar coherencia y relación con los ingresos. Para este efecto la Oficina de Planeamiento informará con la oportunidad del caso a la Gerencia General y Gerencias de Área sobre el comportamiento decreciente de nuestros ingresos así como de los sobregiros en el gasto.

- 5.4 Sólo podrán realizarse actos administrativos o de administración que generen gasto, siempre y cuando cuenten con la disponibilidad de recursos en el Presupuesto Institucional de la Entidad y se orienten al cumplimiento de los objetivos y metas estratégicas y operativas programadas en el Plan Operativo Institucional para el Año Fiscal 2009.
- 5.5 El proceso de adquisición y contratación de bienes y servicios se realizará dentro del marco dispuesto por el artículo 14° de la Ley 29289.
- 5.6 Las Operaciones de Endeudamiento Interno o Externo a plazos mayores de un año se sujetan a lo que establezca la Ley N° 29290, Ley de Endeudamiento del Sector Público para el Año Fiscal 2009.

Los recursos provenientes de las operaciones de endeudamiento; no podrán orientarse al financiamiento del pago de remuneraciones y beneficios sociales u otros gastos corrientes.

- 5.7 Los proyectos de inversión, como requisito previo a la elaboración del expediente técnico y su ejecución, deben:
- Haber sido declarados viables en el marco normativo del Sistema Nacional de Inversión Pública.
 - Contar con la previsión de recursos necesarios en el presupuesto autorizado.
 - En caso que la modalidad de ejecución del proyecto sea por Administración Directa, deben contar con "Presupuesto Analítico" aprobado por resolución de Gerencia General.
- 5.8 Queda prohibida la utilización de recursos de proyectos para la contratación de personal así como para otros gastos orientados al desempeño de funciones permanentes u operativas de la Entidad.

VI.- DISPOSICIONES DE AUSTERIDAD, RACIONALIDAD Y DISCIPLINA, EN EL GASTO

6.1 Disposiciones de austeridad

Las unidades orgánicas de la empresa deben aplicar obligatoriamente, durante la ejecución del presupuesto, las siguientes disposiciones de austeridad, independientemente de la fuente de financiamiento:

- a. Por los servicios de telefonía móvil, servicio de comunicación personal PCS y servicios de canales múltiples de selección automática (troncalizado), sólo se podrá asumir un gasto total que en promedio sea equivalente a CIENTO CINCUENTA Y 00/100 NUEVOS SOLES (S/.150.00) mensuales. La diferencia de consumo en la facturación es abonada por el funcionario o servidor que tenga asignado el equipo. En ningún caso puede asignarse más de un equipo por persona. Se encuentran exceptuados, el Presidente del Directorio y el Gerente General.
- b. La adquisición de vehículos automotores, solo es posible en los casos de pérdida total del vehículo, y de aquellos destinados en calidad de reemplazo de las unidades que cumplieron su vida útil que tengan una antigüedad superior a cinco años, excepcionalmente se considera la adquisición de vehículos que signifiquen incremento de flota, para cuyo efecto deberá contar con un informe técnico que demuestre el incremento de la actividad operativa sobre la base de un análisis de racionalización de procesos, y de los vehículos vinculados directamente a las metas de los proyectos de inversión declarados viables por el Sistema Nacional de Inversión Pública, siempre y cuando cuenten con el financiamiento correspondiente debidamente aprobado en el presupuesto institucional.
- c. La Gerencia Administrativa y Financiera, racionalizará la suscripción de diarios y revistas dando prioridad a la adquisición de diarios oficiales, judiciales, económicos y técnicos indispensables para el manejo empresarial, considerando el mínimo de ejemplares necesarios.
- d. La Gerencia de Administración y Finanzas estará encargada de dictar las medidas de ahorro efectivo en el gasto por servicios de energía eléctrica, agua potable, telefonía, consumo de combustible y material de oficina.
- e. Queda prohibido el otorgamiento de donaciones, subvenciones o similares directas o indirectas por parte de la Empresa, sean estas a Organismos del Estado, Municipios Distritales o Provinciales o entidades del sector privado.

6.2 Disposiciones de racionalidad y disciplina presupuestaria

Las áreas están obligadas a actuar conforme a las siguientes medidas de racionalidad del gasto público.

- a. Las distintas unidades orgánicas de la empresa conjuntamente que la Oficina de Planeamiento deberán efectuar una revisión de sus procesos y procedimientos operativos que procuren la mayor congruencia de sus acciones con las funciones que les corresponda legalmente, para el cumplimiento de la misión de la Entidad al mínimo costo posible, en el

marco de una simplificación administrativa, evitando asimismo la duplicidad de funciones.

- b. Los actos y resoluciones administrativas que autoricen gastos no pueden ser reconocidas administrativamente si no cuentan con el crédito presupuestal correspondiente.
- c. La adquisición de vestuario con cargo a la cuenta operativa, solo se realiza para el personal que cuente con contrato laboral a plazo fijo o indeterminado y cuente con una plaza aprobada y presupuestada en el COP vigente de la organización. La adquisición de vestuario para personal de programas o proyectos se hará con cargo a sus respectivos presupuestos.
- d. Las reuniones, gastos de representación y otros, se regirán respetando los principios de racionalidad, economía y transparencia y solo podrán ser ejecutados siempre y cuando cuenten con el crédito presupuestario aprobado.
- e. Todo vehículo de la empresa es exclusivo para uso oficial de las actividades de la organización, quedando prohibido su uso para fines personales, los vehículos de la institución deberán contar con el logotipo de la institución en lugar visible.
- f. Queda prohibido el uso de vehículos de la Empresa en días no laborables, excepto por turnos o actividades de emergencia del área de operaciones y los vehículos que cumplan funciones de supervisión de inversiones. El uso de vehículos en días no laborables y salida de vehículos fuera de la ciudad del Cusco, deberá de contar con autorización de la Gerencia del área respectiva.
- g. El uso de combustible de vehículos asignados a programas u obras, debe ejecutarse con cargo a sus respectivos créditos presupuestarios, está prohibido sufragar dichos gastos con la cuenta operativa o viceversa.
- h. La Oficina de Imagen Institucional presentará un Plan de Actividades en materia de publicación de Memorias Institucionales, anuarios, revistas, calendarios y agendas, lo que debe guardar concordancia con los objetivos empresariales luego de su aprobación por la Gerencia General debe ser respetado estrictamente.
- i. Las contrataciones por concepto de servicios de energía y teléfono, deben preferir los planes tarifarios y equipos que permitan comunicaciones más económicas y ventajosas, que impliquen el ahorro real de recursos de la empresa.
- j. El servicio de telefonía fija de la empresa es exclusivo para atender asuntos institucionales, estando prohibido su uso para llamadas particulares. Las áreas que cuenten con línea telefónica independiente, están obligadas a llevar un registro de las llamadas a larga distancia, las cuales deberán efectuarse con autorización del Gerente o Jefe de Oficina correspondiente y alcanzar a la Gerencia de Administración para su evaluación.

La Gerencia de Administración y Finanzas dictará las medidas necesarias a fin de reducir los costos en el rubro de telefonía.

- k. La contratación del número de puestos de vigilancia debe reducirse a lo estrictamente necesario. La Gerencia de Administración y Finanzas y la Gerencia de Operaciones evaluarán y determinarán los requerimientos de la empresa.
- l. Se privilegiará la transmisión de documentos internos así como de normas legales a través de medios electrónicos.
- m. Los gastos con caja chica, deberán ceñirse estrictamente a gastos urgentes o de emergencia, y contar con la autorización del Gerente o Jefe de Oficina del área. Para tal fin la Gerencia de Administración dictará las normas específicas que regulen y restrinjan el gasto por este concepto.
- n. Para el otorgamiento de anticipos a cualquier área de la empresa, el Departamento de Contabilidad deberá exigir previamente la certificación presupuestal otorgada por la Oficina de Planeamiento, no pudiendo emitir el Comprobante Diario respectivo sin contar con este requisito.
- o. Los montos aprobados por el Presupuesto Institucional de Apertura 2009 y sus modificaciones, constituyen los créditos presupuestarios máximos para la ejecución de las prestaciones de servicios públicos y de las acciones desarrolladas por la empresa de conformidad con sus funciones y competencias. La ejecución del gasto se realiza en concordancia con los objetivos y metas del presupuesto, en el marco del Plan Operativo Institucional 2009.
- p. Solo procede la adquisición de bienes y equipos de capital, siempre y cuando se encuentren señalados en el presupuesto de la Empresa, en cuanto a monto y concepto en su caso. Salvo en casos de emergencia y que sea debidamente sustentada por el área solicitante con la debida aprobación del Gerente General.

6.3 Disposiciones de gastos de personal

- a. Las escalas remunerativas, los beneficios de toda índole, los ajustes de remuneraciones y bonificaciones, se aprueban por acuerdo de Directorio para los trabajadores de los niveles I, II y III; por negociación colectiva para los trabajadores sindicalizables. Así mismo, el incremento de los montos por dietas de directorio, se aprueban por Decreto Supremo refrendado por el Ministerio de Economía y Finanzas.
- b. Sólo pueden celebrarse contratos de servicios no personales y/o locación de servicios con personas naturales, siempre que:
 - b.1 Los recursos destinados a celebrar tales contratos estén previstos en el presupuesto institucional autorizado.
 - b.2 El locador que se pretenda contratar no realice actividades o funciones equivalentes a las que desempeñe el personal permanente conforme al Manual de Organización y Funciones - MOF de la entidad, debiendo

- limitarse a efectuar funciones de carácter específico, temporal y eventual.
- c. Es factible la contratación de personal para reemplazo o suplencia exclusivamente en los puestos de secretarías y choferes que hagan uso físico de vacaciones o cuando el titular de la plaza haga uso de licencia sin goce de haber por un período mayor o igual a treinta días calendario.
 - d. Está prohibido efectuar gastos por concepto de horas extras orientadas a cubrir labores vinculadas a la administración de la Entidad, independientemente del régimen laboral que las regule, debiendo establecerse turnos u otros mecanismos; sin que implique la generación de horas extras, para mantener el adecuado cumplimiento de las funciones operativas y administrativas cotidianas.
 - e. El pago de horas se realizará única y exclusivamente de forma excepcional para atender actividades de emergencia y en situaciones en las cuales resulte indispensable para el cumplimiento de los objetivos empresariales, situación que deberá ser sustentada por el Gerencia del Area que corresponda ante la Gerencia General para obtener la autorización correspondiente. La Jefatura del Departamento de Recursos Humanos será responsable de la verificación del cumplimiento de la labor realizada en las horas extras solicitadas.
 - f. Quedan prohibidos los viajes al exterior de funcionarios y servidores de la Empresa, con cargo a fondos de la empresa. Están exceptuados de la presente prohibición, aquellos viajes que resulten indispensables y estén orientados a los fines y propósitos de la Entidad, debiendo contar con autorización mediante Acuerdo de Directorio. El acuerdo de excepción es publicada en el Diario Oficial El Peruano.
 - g. Los viáticos o cualquier otra asignación de naturaleza similar, por comisión de servicios dentro del país, que perciba el comisionado por cualquier concepto o fuente de financiamiento no podrá superar los S/. 250.00 (Doscientos Cincuenta y 00/100 Nuevos Soles) diarios por todo concepto, independientemente de la categoría ocupacional del trabajador, de su relación laboral con la Entidad, o del motivo de la comisión de servicios. Para regular este propósito la Gerencia de Administración y Finanzas establecerá los rangos respectivos para cada grupo ocupacional.
 - h. No se encuentra comprendido en lo establecido en el párrafo precedente el Gerente General y el Presidente del Directorio para quienes el límite es de S/. 300.00 (Trescientos y 00/100 Nuevos Soles) diarios por todo concepto. La Gerencia de Administración y Finanzas dictará las medidas complementarias necesarias para el cumplimiento de lo dispuesto en el presente numeral.
 - i. Queda prohibido, otorgar suma de dinero alguna con cargo al Presupuesto Institucional, por concepto de viáticos por comisión de servicios en el exterior, capacitación, instrucción o similares, cuando éstos sean cubiertos por la entidad internacional organizadora o auspiciante del evento, independientemente de la norma que regula la asignación de viáticos o conceptos similares, bajo responsabilidad de la Gerencia General y del funcionario que autoriza el viaje.

- j. El pago de remuneraciones sólo corresponde como contraprestación por el trabajo efectivamente realizado. En caso de licencias (con goce de haber) otorgadas por motivo de capacitación o aquellos debidamente justificados, el tiempo que dure la misma se considerará también como trabajo efectivamente realizado.
- k. Está prohibido realizar pagos de remuneraciones o pagos por honorarios profesionales en moneda extranjera o indexados a esta o a cualquier otro factor.
- l. La Empresa bajo ningún concepto podrá otorgar tarjetas de crédito y cualquier otra forma o modalidad similar de medio de pago a sus servidores y funcionarios.
- m. Queda prohibido autorizar o efectuar adelantos con cargo a remuneraciones, bonificaciones, pensiones o por CTS.
- n. La Gerencia de Administración y Finanzas, deberá evaluar en forma periódica las planillas del personal activo y cesante para efecto de depurar y evitar pagos a personal y pensionistas inexistentes, debiendo la Oficina de Auditoría Interna, verificar el cumplimiento de lo antes señalado, bajo responsabilidad.
- o. Los pagos al personal activo y cesante deben realizarse de acuerdo a lo establecido en la normatividad vigente, siendo documento de compromiso la planilla única de pagos respectiva.
- p. Los contratos con fines de suplencia de personal quedan automáticamente resueltos a la reincorporación a sus funciones del trabajador cuya ausencia originó la suplencia.
- q. Las acciones administrativas que autoricen gastos de personal, incluso las autorizadas por ley, sólo son realizadas cuando se cuente con el crédito presupuestal correspondiente, el mismo que será certificado por la Oficina de Planeamiento, luego de lo cual se requiere necesariamente la autorización expresa del Titular de la entidad.
- r. La partida de Gasto 2.1.1 “Retribuciones y Complementos de Efectivo” no puede habilitar a otras partidas de gasto ni ser habilitador salvo en el caso de fusión o reestructuración de la empresa, atención de sentencias judiciales, deudas por beneficios sociales y compensación por tiempo de servicios y por modificaciones en el nivel funcional programático que se realicen durante el mes de enero del año 2009.
- s. La partida de Gasto 2.2.1. “Pensiones” no podrá ser habilitador, salvo para las habilitaciones que se realicen dentro de la misma actividad.
- t. Los actos o resoluciones administrativas que reconozcan beneficios sociales y pensiones, están sujetas en su aplicación a la debida programación de su gasto, bajo responsabilidad del Gerente General, de conformidad con el Artículo 7 de la Ley N° 28411. Los actos administrativos o resoluciones que se aprueben sin contar con el crédito presupuestario

suficiente para atender gastos son nulos de pleno derecho.

- u. El ingreso de personal a la empresa, cualquiera sea el régimen laboral, se efectúa necesariamente por concurso público de méritos, y siempre y cuando se cuente con la plaza presupuestada. Entiéndase por plaza presupuestada al cargo contemplado en el Cuadro Orgánico de Puestos (COP) que cuente con el financiamiento debidamente previsto en el Presupuesto Institucional dentro del Grupo Genérico de Gasto 1. "Personal y Obligaciones Sociales", conforme al Presupuesto Analítico de Personal (PAP) de la empresa.

6.4 De las responsabilidades

- a. La observancia del cumplimiento de lo establecido en el presente capítulo es responsabilidad del Gerente General, del Jefe de la Oficina de Planeamiento, así como del Gerente de Administración y Finanzas, según corresponda.

VII . DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS

- 7.1 La presente Directiva, rige a partir del 1 de enero del 2009 y es de aplicación durante el ejercicio fiscal del año 2009.
- 7.2 Toda adquisición de bienes y/o servicios guardará relación estricta con el trámite de rigor, salvo situaciones de emergencia operativa. Quedando prohibido los trámites vía regularización y de imposiciones jerárquicas de último momento, ello con el objetivo de evitar desarreglos administrativos y de orden legal.
- 7.3 Es obligatorio comunicar a la Oficina de Planeamiento, los acuerdos convenios, transacciones judiciales, extrajudiciales por asuntos tributarios, acciones civiles, penales etc., que como consecuencia irroguen desembolso extraordinario a la Empresa, con la sustentación correspondiente, previa a la manifestación del compromiso de pago por parte de la Empresa. Con dicha información la Oficina de Planeamiento emitirá opinión ante la Gerencia General.
- 7.4 La Oficina de Auditoría Interna es responsable de velar por el cumplimiento de las disposiciones contenidas en la presente Directiva.
- 7.5 El incumplimiento de las disposiciones establecidas en la presente Directiva, implica responsabilidad de los jefes de las áreas involucradas, funcionarios y/o servidores responsables, dando lugar a las sanciones administrativas establecidas en el Capítulo IX del Reglamento Interno de Trabajo, sin perjuicio de la responsabilidad civil o penal a que hubiere lugar, conforme lo establece el artículo 65º de la Ley N° 28411 – Ley General del Sistema Nacional de Presupuesto.